



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13  
факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17 СЕН 2020 № 02-13/23P  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/464 «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

15.09.2009 № 02-20/164

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается:

1) передать местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области норматив в размере 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и подлежащего зачислению в областной бюджет. В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в Методику расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) (приложение № 6 к областному закону от 22 октября 2009 г. № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон № 78-6-ОЗ) в части ее дополнения положением, предусматривающим методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, на планируемый финансовый год;

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«15» 09 2009  
Вх. № 02-20/164

171

2) усовершенствовать методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу на доходы физических лиц;

3) расширить перечень случаев, при которых Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований Архангельской области без внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Проектом областного закона предусмотрено, что его положения применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и должны быть учтены при составлении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).

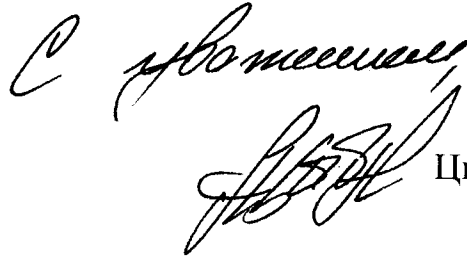
Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр финансов Архангельской области Усачева Елена Юрьевна.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Архангельской области



Цыбульский А.В.

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон  
«О реализации полномочий Архангельской области  
в сфере регулирования межбюджетных отношений»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 6; 2010, № 15, 16, 17; 2011, № 23; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 40, 41, 2; 2014, № 7, 11, 13; 2015, № 18, 20; 2017, № 37; 2018, № 42; 2019, № 7, 10, 13, 17) следующие изменения:

## 1. В статье 3:

1) пункт 1 дополнить подпунктом 2 следующего содержания:

«2) налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, – по нормативу 15 процентов.»;

2) пункт 2 дополнить подпунктом 2 следующего содержания:

«2) налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, – по нормативу 15 процентов.»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. В бюджеты муниципальных округов Архангельской области подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет:

1) налога на доходы физических лиц – по нормативу 21,5 процента;

2) налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, – по нормативу 15 процентов.».

## 2. В пункте 4 статьи 8.1:

1) в подпункте 1:

слова «в целях» исключить;

- слово «Указа» заменить словом «указов»;
- дополнить словами «и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- 2) в подпункте 2 слова «в целях» исключить;
- 3) дополнить подпунктами 3 – 7 следующего содержания:
- «3) увеличения общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей субсидии;
- 4) отсутствия потребности у муниципального образования в текущем финансовом году и (или) в плановом периоде в соответствующей субсидии в утвержденном размере, которое подтверждается письменным обращением органа местного самоуправления муниципального образования к соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета;
- 5) возникновения экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 6) применения мер финансовой ответственности к муниципальному образованию, не выполнившего обязательства, предусмотренные соглашением о предоставлении соответствующей субсидии;
- 7) распределения между муниципальными образованиями не распределенного областным законом об областном бюджете объема субсидий.».

### 3. В приложении № 6:

- 1) в пункте 2.3:
- абзац второй после символов « $I_{ФСС}$ » дополнить символами « $\times N$ »;
- в абзаце четвертом слова «индивидуальных предпринимателей,» исключить;
- дополнить абзацем следующего содержания:
- « $N$  – установленный бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Архангельской области норматив отчислений доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет муниципального округа, бюджет городского округа) от налога на доходы физических лиц.»;
- 2) дополнить пунктом 2.5.1 следующего содержания:
- «2.5.1. Потенциал муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальному налогу, рассчитывается по формуле:

$$P_{усн} = \frac{УСН_{баз}}{K_{досч}} \times K_{нз} \times K_{инф-пр} \times N, \text{ где}$$

$P_{усн}$  – потенциал муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной

5

системы налогообложения, в том числе минимальному налогу, на планируемый финансовый год;

$УСН_{баз}$  – объем фактических поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, за базовый период по каждому муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу);

$K_{досч}$  – коэффициент досчета фактических поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, в случае, когда базовый период составляет часть налогового периода;

$K_{нз}$  – коэффициент, отражающий влияние изменений налогового законодательства по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальному налогу, в планируемом финансовом году по сравнению с условиями базового периода;

$K_{инф-пр}$  – коэффициент, отражающий увеличение объема доходов субъектов предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, в планируемом финансовом году и соответствующий прогнозируемому уровню инфляции в Архангельской области в планируемом финансовом году по сравнению с базовым периодом;

$N$  – установленный бюджетным законодательством Архангельской области норматив отчислений доходов в бюджет муниципального района (муниципального округа, городского округа) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, в случае, если  $УСН_{баз}$  принят по поступлениям в консолидированный бюджет Архангельской области.».

## Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 и 3 статьи 1 настоящего закона.

2. Подпункт 1 пункта 3 статьи 1 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня его официального опубликования.

3. Пункт 1 и подпункт 2 пункта 3 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2021 года при условии неприменения с 1 января 2021 года положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

4. Настоящий закон применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск



**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О реализации полномочий Архангельской области в сфере**  
**регулирования межбюджетных отношений»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» предлагается усовершенствовать законодательство Архангельской области в сфере межбюджетных отношений.

1. Законопроектом предусматривается передача с 1 января 2021 г. местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области норматива 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога (далее – УСН), подлежащего поступлению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в областной бюджет.

Указанные изменения законопроекта обусловлены Федеральным законом от 29 июня 2012 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», согласно которому с 1 января 2021 г. отменяется единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) (часть 8 статьи 5). Данный налог является источником налоговых доходов местных бюджетов. Реализация этих изменений законопроекта позволит компенсировать выпадающие налоговые доходы местных бюджетов в связи с отменой ЕНВД.

По предварительным расчетам выпадающие налоговые доходы местных бюджетов (с учетом перехода части плательщиков ЕНВД на патентную систему налогообложения) оцениваются на 2021 год в общей сумме 554 млн. рублей (с учетом переходящих платежей с налоговой базы 2020 года), на 2022 год – 752 млн. рублей. В то же время доходы местных бюджетов от передачи 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением УСН, составят 563 млн. рублей в 2021 году, 794 млн. рублей – в 2022 году.

Рост прогнозируемого поступления налоговых доходов от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в 2022 году объясняется прекращением с 1 января 2022 г. временного снижения налоговых ставок по данному налогу. При этом потери областного бюджета должны быть компенсированы ростом налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, за счет перехода на УСН части налогоплательщиков, ранее применявших систему ЕНВД.

Изменения в части передачи норматива 15 процентов от налога, применяемого в связи с применением УСН и подлежащего зачислению в областной бюджет, в местные бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области

8

законопроектом предлагается внести в статью 3 областного закона от 22 октября 2009 г. № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон № 78-6-ОЗ).

В связи с этими изменениями законопроектом предлагается также внести изменения в Методику расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) (приложение № 6 к областному закону № 78-6-ОЗ), в части ее дополнения пунктом 2.5.1, предусматривающим методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН.

Согласно законопроекту потенциал муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, предлагается рассчитывать на основе фактических поступлений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, за базовый период с корректировкой на:

коэффициент досчета фактических поступлений налога, взимаемого в связи с применением УСН, в случае, когда базовый период составляет часть налогового периода;

коэффициент, отражающий влияние изменений налогового законодательства по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, в планируемом финансовом году по сравнению с условиями базового периода;

коэффициент, отражающий увеличение объема доходов субъектов предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, в планируемом финансовом году и соответствующий прогнозному уровню инфляции в Архангельской области в планируемом финансовом году по сравнению с базовым периодом;

норматив зачисления налога, взимаемого в связи с применением УСН, в местный бюджет муниципального района (муниципального округа, городского округа), установленный бюджетным законодательством Архангельской области, при использовании в расчете поступлений в базовом периоде в консолидированный бюджет Архангельской области.

Согласно законопроекту указанные изменения вступают в силу с 1 января 2021 г. при условии неприменения с 1 января 2021 года положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», регулирующих вопросы, связанные с ЕНВД.

2. Законопроектом предлагается усовершенствовать методику расчета налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (в пункте 2.3 приложения № 6 к областному закону № 78-6-ОЗ).

Законопроектом уточняется формулировка показателя «Прогноз фонда оплаты труда работников организаций, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории муниципального района (муниципального округа, городского округа), на планируемый финансовый год в составе основных показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области» путем исключения слов «индивидуальных предпринимателей». Это позволит привести показатели, используемые в методике расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по НДФЛ, в соответствие с показателями прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

В целях уточнения формулы расчета налогового потенциала по НДФЛ законопроектом эта формула дополняется показателем – N «Норматив зачисления налога на доходы физических лиц, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Архангельской области для зачисления в консолидированный бюджет муниципального района (муниципального округа, городского округа)».

Указанные изменения законопроекта вступают в силу с 1 января 2021 г.

3. Законопроектом предлагается дополнить перечень случаев, при которых Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований без внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – перечень случаев) (пункт 4 статьи 8.1 областного закона № 78-6-ОЗ). Это обусловлено абзацем вторым пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно законопроекту указанными случаями также являются:

увеличение общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей субсидии;

отсутствие потребности у муниципального образования в текущем финансовом году и (или) в плановом периоде в соответствующей субсидии в утвержденном размере, которое подтверждается письменным обращением органа местного самоуправления муниципального образования к соответствующему главному распорядителю средств областного бюджета;

возникновение экономии, полученной при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер финансовой ответственности к муниципальному образованию, не выполнившего обязательства, предусмотренные соглашением о предоставлении соответствующей субсидии;

распределение между муниципальными образованиями не распределенного областным законом об областном бюджете объема субсидий.

В настоящее время согласно областному закону № 78-6-ОЗ Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных

ю

образований без внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в следующих случаях:

финансовое обеспечение приоритетных национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

приведение бюджетной классификации в соответствие с бюджетным законодательством и (или) уточнение наименований субсидий.

Предлагаемые законопроектом случаи рекомендованы Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в «Сборнике модельных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях», размещенном на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Деятельность \Финансовые отношения с регионами и муниципальными образованиями\Модельные нормативно-правовые акты»).

В соответствии с письмом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 06-04-01/01/67438 в указанном сборнике, подготовленном во исполнение пункта 3.4.1 детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» на 2020 – 2022 годы, утвержденного приказом Минфина России от 27 мая 2020 г. № 217, учтен практический опыт 15 субъектов Российской Федерации, набравших в 2019 году наивысший балл среди субъектов Российской Федерации по качеству организации межбюджетных отношений на региональном уровне и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Законопроектом предлагается также предусмотреть, что Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований без внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в целях финансового обеспечения приоритетных национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Указанные изменения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования областного закона.

**Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Архангельской области**

 **Цыбульский А.В.**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О реализации полномочий Архангельской области в сфере  
регулирования межбюджетных отношений»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в том числе предлагается передать местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области норматив в размере 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и подлежащего зачислению в областной бюджет. Это обусловлено отменой с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, являющегося источником доходов местных бюджетов.

Недополученные налоговые доходы областного бюджета в связи с передачей с 1 января 2021 г. местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области части доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и подлежащего зачислению в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, должны быть компенсированы за счет роста налогооблагаемой базы по упрощенной системе налогообложения.

**Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Архангельской области**

**Тыбульский А.В.**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской  
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного  
закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации  
полномочий Архангельской области в сфере регулирования  
межбюджетных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Архангельской области**

 **Тыбульский А.В.**

*B*

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в област-  
ной закон «О реализации полно-  
мочий Архангельской области  
в сфере регулирования межбюд-  
жетных отношений»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

14

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва (девятнадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**Обоснование**  
**законодательной необходимости внесения проекта областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий**  
**Архангельской области в сфере регулирования**  
**межбюджетных отношений»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – законопроект) предлагается:

передать местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области норматив в размере 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и подлежащего зачислению в областной бюджет. В связи с этим законопроект предлагается внести изменения в Методику расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) (приложение № 6 к областному закону от 22 октября 2009 г. № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон № 78-6-ОЗ) в части ее дополнения положением, предусматривающим методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, на планируемый финансовый год;

усовершенствовать методику расчета налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу на доходы физических лиц;

расширить перечень случаев, при которых Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований Архангельской области без внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Законопроектом предусмотрено, что его положения применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и должны быть учтены при составлении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении

порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Архангельской области**

 **Цыбульский А.В.**

17



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17.09.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/464 от 15.09.2020

**Заключение**  
**на проект областного закона № пз7/464**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования**  
**межбюджетных отношений»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/464 «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – Проект), внесенного временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях реализации предоставленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий, юридико-технической правки Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее также – областной закон № 78-6-ОЗ), касающиеся:

1) установления с 1 января 2021 года при условии неприменения с указанной даты положений главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»:

1.1) нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов Архангельской области от федерального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет, в размере 15 процентов,

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 18 » 09 2020  
Вх № 01-02/1683

1.2) в связи с этим новой формулы для расчета потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальному налогу, методики расчета налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) (приложение № 6 к областному закону № 78-6-ОЗ);

2) корректировки закрепленных в пункте 4 статьи 8.1 областного закона № 78-6-ОЗ случаев и дополнения со дня официального опубликования областного закона новыми случаями, когда без внесения изменений в областной закон об областном бюджете Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение утвержденных областным законом об областном бюджете объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований Архангельской области;

3) корректировки с 1 января 2021 года, но ранее дня официального опубликования областного закона, формулы для расчета потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по налогу на доходы физических лиц вышеуказанной методики.

Пунктом 4 статьи 3 БК РФ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с БК РФ.

В соответствии со статей 8 БК РФ к одному из бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации относится установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Из пункта 1 статьи 58 БК РФ следует, что законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в соответствующие местные бюджеты от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 138 БК РФ предусмотрено, что уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования определяется исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала).

Абзацем вторым пункта 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации

16

Федерации (кроме закона о бюджете), актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 настоящего областного закона.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 17.09.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/464 от 15.09.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона пз7/464 «О внесении изменений в областной  
закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере  
регулирования межбюджетных отношений»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/464 «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

(8182) 21-54-84

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 17 » 09 2020  
Вх № 01-02/1666 *И*  
11